

Országos Vízügyi Főigazgatóság Intézkedési terve**az
egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló
intézkedésekről szóló 63/2022 (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban:
Rendelet) alapján****I.
Preambulum**

2022. március 9. napján kelt a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály tájékoztatása alapján az Ajánlatkérő kötelezettségének teljesítése érdekében jelen intézkedési tervet kívánja közzé tenni.

Intézkedési terv célja a Rendelet 5. § (3) bekezdése alapján, hogy Ajánlatkérő által megvizsgálásra és bemutatásra kerüljön különösen az, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a közbeszerzési eljárásai során, milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni Ajánlatkérő annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

Az Országos Vízügyi Főigazgatóság (továbbiakban: OVF) jelen intézkedési tervében – figyelemmel a 2021. évben lefolytatott uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések esetében felmerült magas arányú (25%) egyajánlatos közbeszerzésekre – megvizsgálja azon körülményeket és okokat, amelyek az egyajánlatos közbeszerzések magas számát eredményezhették, továbbá megfogalmazásra kerülnek azon konkrét intézkedések és gyakorlatok, amelyek a jövőben az egyajánlatos közbeszerzések számát minimalizálják, ezzel is a verseny szintjének javítását és további fokozását eredményezve a közbeszerzési eljárásokban.

**II.
Egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai**

Az OVF által 2021. évben megvalósított uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárások közül 11 db olyan közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, amely egyajánlatos közbeszerzési eljárásnak minősült. Ezen eljárások közös jellemzője az volt, hogy olyan eszközök beszerzésére irányult, mely a vízügyi ágazat részben vagy egészben speciális igényeit kívánta kielégíteni.

A vízügyi ágazat kezelésében közel 4300 km-nyi I. rendű árvízvédelmi fővédvonal található, mintegy másfél millió fős veszélyeztetett lakossággal. Ebből 1%-os (azaz 100 éves előfordulású árvíz) által veszélyeztetett magyarországi lakosság közel egy millió fő. Árvízvédelmet jellemző adatgyűjtemény, Országos Vízügyi Főigazgatóság 2020-as felmérése szerint Magyarország területének 22,3% fekszik árvíz által veszélyeztetett területen, amely Európában egyedül Hollandiához hasonlítható. A létfontosságú infrastruktúrák közül a vasutak 32%-a, míg a közutak 15%, mezőgazdasági területek mintegy harmada helyezkedik el érintett területeken. A hazai GDP mintegy 30%-át termelik meg az érintett területeken.

Manapság általánosságban elmondható, hogy a természeti katasztrófák elleni védelem alapvetően állami feladat. Ezen körülmény még inkább különleges felelősséget ró a szakértőkre, a döntéshozókra – figyelembe véve az árvizek, természeti katasztrófák kiszámíthatatlanságát, amelyet tovább fokoz a globális klímaváltozás, amely a szélsőségek ingadozásával, növekedésével, fokozott előre nem láthatóságával jár együtt.

Továbbá együttesen elmondható, hogy a vízügyi ágazat általánosan létszámhiánnyal küzd, amely alapján a piacon jellemző globális trendeket követi, azaz az emberi erő, kézi munka kiváltására törekszik a fokozott gépesítéssel.

A vízügyi ágazat munkavégzése gyakorta terepi - azaz kiépített úthálózat, infrastruktúra nélkül kell fenntartási munkákat végezni szélsőséges időjárási körülmények között (vagyis átázott töltésen, talajon, vagy épp fordított módon: aszályos időszakban szárazságban). A munkálatok során jelentős különbséget jelent a honvédséghez, katasztrófavédelemhez képest, hogy fontos az objektumvédelem, hisz a fenti adatok alapján jelentős hosszban kell törekedni a töltés állagmegőrzésre.

Ezen információk figyelembe vételével az OVF által lefolytatott árubeszerzések, zömében speciális igényeket kiszolgáló, speciális műszaki követelményeknek megfelelő eszközök voltak. Ezen eszközök sajátossága - akár a láncfalpas kétéltű nádvágógép, akár egyéb rézsűs földmű fenntartó gépcsoport, akár távirányítással működtethető csatorna és rézsűs földmű fenntartó munkagépek stb. - esetében az, hogy a vízügyi ágazat különleges igényeihez igazodtak a műszaki leírások, követelmények.

Az OVF által kiírt ezen eljárásokra azonban jellemző volt, hogy a speciális igények ellenére az OVF, mint ajánlatkérő törekedett a legáltalánosabb és versenyszélesítő alkalmassági követelmények kiírására, ezzel is biztosítva a széleskörű versenyhelyzet megteremtését.

III.

Ajánlatkérő intézkedéseinek, illetve gyakorlatainak bemutatása

Intézkedés megnevezése	Intézkedés megvalósítása
<i>I. Előkészítés</i>	
1. <u>Előzetes piaci konzultáció lefolytatása</u>	A speciális műszaki tartalmú árubeszerzések vonatkozásában az OVF az eljárások előkészítése során törekszik a minél nagyobb számban történő előzetes piaci konzultáció lefolytatására.
2. <u>Eljárások gondos tervezése és előkészítése</u>	OVF közbeszerzési és műszaki szakembereinek folyamatos szakmai továbbfejlesztése közbeszerzési konferenciákon/továbbképzéseken való részvétellel, valamint kollégák posztgraduális képzésen való részvételének ösztönzése
3. <u>Adminisztratív kapacitások bővítése</u>	A közbeszerzési és közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező szakemberek esetében az OVF folyamatosan törekszik - új munkatársak toborzásával- kapacitásbővítésre, valamint külső kapacitások bevonásának biztosítása (közbeszerzési és szakmai oldalról egyaránt) az eljárások megfelelő előkészítése és lebonyolítása érdekében
4. <u>Döntéshozatali rendszer fejlesztése</u>	Belső ügykövetési rendszer folyamatos racionalizálása és fejlesztése a gyorsabb döntéshozatali folyamatok érdekében a

	közbeszerzési eljárások előkészítése során (kezdeményező dokumentumok intézményen belüli jóváhagyása) és a közbeszerzési eljárások lebonyolítása során (bíráló bizottsági ülések és döntéshozatal gyorsítása az ügykövetési rendszerben)
5. <u>Speciális beszerzési módszer alkalmazása</u>	Az OVF tervezetten 2022-ben dinamikus beszerzési rendszer felállítását tervezi az ágazat szempontjából kiemelt árubeszerzések és szolgáltatások tekintetében
6. <u>Eljárások időbeli ütemezése</u>	Az OVF törekszik a közbeszerzési eljárások gondos és a teljes naptári évet kiaknázó időbeli ütemezések kialakítására, amely alapján a téli, ünnepi időszakban tervezetten csak a legfontosabb, kiemelt eljárások kerülnek lefolytatásra. Továbbá az OVF törekszik annak elkerülésére, hogy adott esetben hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben kerüljenek megindításra.
II. A közbeszerzési dokumentumok tartalma	
1. <u>A Kbt.¹ 75. § (2) bekezdés e) pont szerinti eredménytelenségi indok</u>	Az OVF által valamennyi uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárásban kötelezően előírásra kerül a Kbt. 75. § (2) bek. e) pont szerinti eredménytelenségi indok
2. <u>Bírálat gyorsítása és hatékonyságának növelése</u>	Összhangban a I.3 és I.4 pontokkal, az OVF törekszik az eljárások minél gyorsabb és hatékonyabb lebonyolítására az adminisztratív kapacitások folyamatos bővítésével, valamint a döntési folyamatok racionalizálásának fejlesztésével. A gyors bírálati folyamattal az OVF törekszik a piaci szereplők bizalmának elnyerésére és megtartására, ezzel is elősegítve a verseny szélesítését.
3. <u>Szerződéses feltételrendszer felülvizsgálata</u>	Az OVF a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott szerződéses feltételrendszert felülvizsgálja annak érdekében, hogy minél arányosabb és ésszerűbb kockázatelosztás valósuljon meg. Ennek érdekében - a közbeszerzési eljárás tárgyától függően, amennyiben lehetséges - a Kbt. 141. § (4) bek. a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel rendezi az árak jövőbeli változásának lehetőségét (árindexálás).

¹ 2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről (továbbiakban: Kbt.)

IV. Záró rendelkezések

Jelen Intézkedési tervben foglalt megállapítások és kötelezettségek vonatkozásában belső utasítás kerül kidolgozásra, mely utasításban foglaltakat a Közbeszerzési Osztály, valamint az érintett szakosztályok munkatársai kötelesek megismerni és betartani.

Az Intézkedési terv rendelkezései alapján az OVF Közbeszerzési szabályzatának felülvizsgálatára és szükség esetén kiegészítésére is sor kerül.

A Rendelet 5. § (1) bek. alapján jelen Intézkedési tervet az OVF a honlapján 2022. április 30. napjáig közzéteszi.

Budapest, 2022.04.25.

Láng István
főigazgató

